

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Р. И. Гадельшин, г. Новосибирск

Любое стабильно развивающееся общество, проводящее единую национальную политику, может быть спокойно за свою национальную безопасность, так как формирует единую систему правового, политического, экономического, социального, военного, международного и иного характера, направленного на реализацию наиболее важных и значимых национальных интересов. Строящихся на приоритете общечеловеческих ценностей и направленных на процветание и благосостоянии своего народа.

Анализ современной обстановки показывает, что Россия находится в состоянии глобально-го противостояния: многолетний кризис отношений с другими странами ведет к тому, что люди не чувствуют себя в безопасности.

По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) [6] проведенного в июне 2017 года, посвященного теме угрозы военного нападения: потенциальным союзникам и противникам России. Военную угрозу ощущают более трети россиян. Потенциальными источниками агрессии называют в первую очередь США (63 % среди тех, кто считает, что угроза военного нападения существует) и Украину (31 %). Далее в списке идут блок НАТО (7 %), Китай (5 %), Великобритания (4 %), ИГИЛ (4 %), Сирия (3 %), Германия (3 %) и другие страны.

Вместе с тем, в сложной ситуации союзническую поддержку россияне в целом ожидают преимущественно от Китая (41 %), Белоруссии (25 %) и Казахстана (18 %). Страны бывшего СССР по сумме ответов набирают около 20 %. Есть и те, кто ожидает поддержки со стороны США и Украины, однако таковых немного — по 2 %. По мнению каждого десятого (10 %), искать помощи в случае военного нападения нам было бы не у кого.

Настоящий период развития Российской Федерации характеризуется изменением не только политической ситуации в стране, но и изменением общественных отношений, экономическим развитием, но и достаточно динамичной политикой в сфере национальной безопасности. Подобная практика находит свое отражение в совершенствовании существующего и разработки нового законодательства по тематике национальной безопасности.

Государственная политика в области обеспечения безопасности определяется законодателем как часть внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер. Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяются на основе Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации [2].

За время формирования российского законодательства регулирующего сферу национальной безопасности вряд ли можно говорить о его стабильности. Однако проблемы законодательного обеспечения политики национальной безопасности, связаны не столько с его многогранностью, сколько со сложностью и динамичностью объекта правового регулирования [1. С. 73].

Новым этапом в формировании теории национальной безопасности стала разработка Концепции национальной безопасности Российской Федерации [3] от 17 декабря 1997 г. № 1300, положившей начало формированию базовых документов в сфере национальной безопасности. Характеризуемый программный документ содержал анализ внешней и внутренней ситуации в стране, обозначал стратегические цели и угрозы национальным интересам и безопасности Российской Федерации. Одной из ключевых задач стоящих на перспективу была, более широкая интеграция России в мировую экономику, расширение сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами. Актуальной и наиболее значимой угрозой был назван терроризм, приобретающий трансграничный характер и угрожающий стабильности не только России, но и миру, что обуславливает необходимость объединения

усилий всего международного сообщества, повышения эффективности имеющихся форм и методов борьбы с ним.

Одной из основных факторов создающих негативные процессы в стране определена экономика, которая порождает сепаратистские устремления ряда субъектов Российской Федерации. А это в свою очередь ведет к усилению политической нестабильности, ослаблению единого экономического пространства России и его важнейших составляющих — производственно-технологических и транспортных связей, финансово-банковской, кредитной и налоговой систем. Экономическая дезинтеграция, социальная дифференциация общества, девальвация духовных ценностей способствуют усилению напряженности во взаимоотношениях регионов и центра, представляя собой угрозу федеративному устройству и социально-экономическому укладу Российской Федерации. Этноэгоизм, этноцентризм и шовинизм, проявляющиеся в деятельности ряда общественных объединений, а также неконтролируемая миграция способствуют усилению национализма, политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и создают условия для возникновения конфликтов.

В условиях глобализации процессов мирового развития, международных политических и экономических отношений, формируются новые угрозы и риски для развития личности, общества и государства. Учитывая, что страна вышла из кризиса остановила падение уровня и качества жизни российских граждан, устояла под напором национализма, сепаратизма и международного терроризма, предотвратила дискредитацию конституционного строя, сохранила суверенитет и территориальную целостность, восстановила возможности по наращиванию своей конкурентоспособности и отстаиванию национальных интересов в качестве ключевого субъекта формирующихся многополярных международных отношений. Назрела необходимость в принятии нового концептуального документа «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» [4], в соответствии с которой ранее поставленные задачи решены, необходимо двигаться дальше, Россия переходит к новой государственной политике в области национальной безопасности. Основной задачей на ближайшее время ставится формирование внутренних и внешних условий, направленных на реализацию стратегических национальных приоритетов. Основными приоритетами национальной безопасности Российской Федерации являются национальная оборона, государственная и общественная безопасность.

В феврале 2015 года в США Белым домом принята «Стратегия национальной безопасности США» [7], которая разработана на основе принципа американской исключительности, направленная на продвижение интересов США в мире и имеющая явную антироссийскую направленность.

Ответной мерой стало принятие Стратегии национальной безопасности РФ [5] (далее — Стратегия). В ней отмечается, что сегодня создана устойчивая основа для дальнейшего наращивания экономического, политического, военного и духовного потенциалов Российской Федерации.

Россия в силах принимать решения в урегулировании международных проблем, в разрешении военных конфликтов, обеспечении стратегической стабильности и верховенства международного права в межгосударственных отношениях. Несмотря на применение ограничительных экономических мер, введенных рядом стран против Российской Федерации, в стране наметился рост в экономике, проявилась способность к сохранению и укреплению своего потенциала в условиях нестабильности мировой экономики.

Новое в Стратегии — это возрождение традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Создание достойного отношения к истории России. Нацеленность на консолидацию гражданского общества, формирует фундамент государственности: свобода и независимость России, гуманизм, межнациональный мир и согласие, единство культур многонационального народа Российской Федерации, уважение семейных и конфессиональных традиций, патриотизм.

В отличие от ранее действовавших нормативных документов назван новый противник в виде угроз национальной безопасности. Проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах. Наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, активизация военной деятельности стран блока, дальнейшее расширение альянса, приближение его военной инфраструктуры

к российским границам создают угрозу национальной безопасности. Реализуемая ими политика сдерживания России предусматривает оказание на нее политического, экономического, военного и информационного давления.

Что необходимо сделать? Для предотвращения угроз национальной безопасности Российская Федерация сосредоточивает усилия на укреплении внутреннего единства российского общества, обеспечении социальной стабильности, межнационального согласия и религиозной терпимости, устранении структурных дисбалансов в экономике и ее модернизации, повышении обороноспособности страны.

Национальными интересами на долгосрочную перспективу являются:

- укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;
- укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;
- сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- повышение конкурентоспособности национальной экономики;
- закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность, которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Одной из приоритетных задач ставится наращивание оборонного потенциала и повышение мобилизационной готовности Российской Федерации, а также преодоление зависимости от внешней экономической конъюнктуры и снижения незащищенности национальной финансовой системы от иностранного капитала.

Таким образом, несмотря на поспешность принятия данного программного документа и имеющиеся недоработки Стратегия 2015 года, по своей сути, является мерой реагирования на антироссийскую политику США. Стратегия выступает мерой организационно-правового регулирования по созданию и функционированию системы обеспечения национальной безопасности России.

Список источников и литературы

1. Ухов В. Ю. Законодательное обеспечение национальной безопасности США, Германии и России (сравнительный анализ) // Борьба с преступным насилием: Материалы научно-практической конференции (26 сентября 2008 г.). — М.: ВНИИ МВД России, 2008.
2. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ // СЗ РФ, 03.01.2011, N 1, ст. 2.
3. Концепции национальной безопасности Российской Федерации: утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300 // СЗ. 1997. № 52. Ст. 5909.
4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 // СЗ РФ. 18.05.2009, № 20, ст. 2444.
5. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 // СЗ РФ, 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212.
6. Сайт ВЦИОМ [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116285> — дата обращения 03.08.2017.
7. The National Military Strategy of the United States of America 2015 [Электронный ресурс] — Режим доступа: https://www.jcs.mil/Portals/.../2015_National_Military_Strategy.pdf — дата обращения 03.08.2017.